

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY I ROZWOJU¹⁾

z dnia.....2014 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie systemu zarządzania bezpieczeństwem w
transporcie kolejowym²⁾**

Na podstawie art. 18e ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1594, z późn. zm.³⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Transportu z dnia 19 marca 2007 r. w sprawie systemu zarządzania bezpieczeństwem w transporcie kolejowym (Dz. U. Nr 60, poz. 407 oraz z 2009 r. Nr 91, poz. 744) wprowadza się następujące zmiany:

1) uchyla się § 3;

2) w § 4 po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

„1a) politykę bezpieczeństwa zatwierdzoną przez dyrektora zarządzającego przedsiębiorstwem;”;

3) § 6 otrzymuje brzmienie:

„§ 6. Do wniosku przewoźnika kolejowego o wydanie sieciowej części certyfikatu bezpieczeństwa należy dołączyć odpowiednie dokumenty wymienione w pkt 8.1 – 8.10 załącznika III do rozporządzenia Komisji (WE) nr 653/2007 z dnia 13 czerwca 2007 r. w sprawie stosowania wspólnego europejskiego wzoru certyfikatów bezpieczeństwa i wniosków o ich wydanie zgodnie z art. 10 dyrektywy 2004/49/WE Parlamentu Europejskiego i Rady oraz w sprawie okresu ważności certyfikatów bezpieczeństwa wydanych na mocy dyrektywy 2001/14/WE Parlamentu Europejskiego i Rady (Dz. Urz. UE L 153 z 14.06.2007 r., str. 9).”.

¹⁾ Minister Infrastruktury i Rozwoju kieruje działem administracji rządowej – transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 listopada 2013 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Rozwoju (Dz. U. poz. 1391).

²⁾ Rozporządzenie w zakresie swojej regulacji wdraża postanowienia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2004/49/WE z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie bezpieczeństwa kolei Wspólnoty oraz zmieniającej dyrektywę Rady 95/18/WE w sprawie przyznawania licencji przedsiębiorstwom kolejowym oraz dyrektywę 2001/14/WE w sprawie alokacji zdolności przepustowej infrastruktury kolejowej i pobierania opłat za użytkowanie infrastruktury kolejowej oraz przyznawania świadectw bezpieczeństwa (Dz. Urz. UE L 164 z 30.04.2004, str. 16, z późn. zm.).

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 644, 768 i 962.

§ 2. Wnioski w sprawie akceptacji regulacji wewnętrznych złożone przed dniem wejścia w życie rozporządzenia pozostawia się bez rozpatrzenia.

§ 3. Przewoźnicy kolejowi i zarządcy infrastruktury, którzy prowadzą działalność na podstawie certyfikatów bezpieczeństwa albo autoryzacji bezpieczeństwa, wydanych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, dostosują swoje systemy zarządzania bezpieczeństwem do zmian wynikających z niniejszego rozporządzenia nie później niż do dnia złożenia wniosku o przedłużenie ważności dotychczasowych certyfikatów bezpieczeństwa albo autoryzacji bezpieczeństwa.

§ 4. Postępowania w sprawie uzyskania certyfikatu bezpieczeństwa, wszczęte i niezakończone do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, prowadzi się dalej na podstawie przepisów rozporządzenia, o którym mowa § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 października 2014 r.

MINISTER

INFRASTRUKTURY I ROZWOJU

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi nowelizację rozporządzenia Ministra Transportu z dnia 19 marca 2007 r. w *sprawie systemu zarządzania bezpieczeństwem w transporcie kolejowym* (Dz. U. Nr 60, poz. 407, z późn. zm.) i jest wydawane na podstawie upoważnienia ustawowego określonego w art. 18e ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o *transporcie kolejowym* (Dz. U. z 2013 r. poz. 1594, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”. Zmiana ma na celu dostosowanie krajowych procedur dotyczących procesu zarządzania bezpieczeństwem w transporcie kolejowym do prawa Unii Europejskiej.

W roku 2013 w ówczesnym Ministerstwie Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej został przeprowadzony audyt zlecony przez Komisję Europejską i wykonany przez Europejską Agencję Kolejową. Przedmiotem audytu było m.in. polskie prawodawstwo dotyczące bezpieczeństwa kolei w kontekście stopnia dostosowania prawa krajowego do regulacji zawartych w prawie Unii Europejskiej, w szczególności w dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady 2004/49/WE z dnia 29 kwietnia 2004 r. w *sprawie bezpieczeństwa kolei Wspólnoty oraz zmieniającej dyrektywę Rady 95/18/WE w sprawie przyznawania licencji przedsiębiorstwom kolejowym oraz dyrektywę 2001/14/WE w sprawie alokacji zdolności przepustowej infrastruktury kolejowej i pobierania opłat za użytkowanie infrastruktury kolejowej oraz przyznawania świadectw bezpieczeństwa* (Dz. Urz. L 220 z 21.06.2004, str. 16, z późn. zm.), zwanej dalej „dyrektywą 2004/49/WE”, i rozporządzeniach wykonawczych wydanych na jej podstawie.

W lutym 2014 r. Komisja Europejska wszczęła przeciwko Rzeczypospolitej Polskiej postępowanie o naruszenie prawa Unii Europejskiej uznając m.in., że przewidziany w § 3 rozporządzenia Ministra Transportu z dnia 19 marca 2007 r. w *sprawie systemu zarządzania bezpieczeństwem w transporcie kolejowym* (Dz. U. Nr 60, poz. 407 oraz z 2009 r. Nr 91, poz. 744) wymóg każdorazowego zatwierdzania przez Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego regulacji wewnętrznych opracowywanych przez przewoźników kolejowych i zarządców infrastruktury jest niezgodny z dyrektywą 2004/49/WE, która nie przewiduje, aby system zarządzania bezpieczeństwem był tworzony w oparciu o regulacje wewnętrzne przewoźnika kolejowego (zarządcy infrastruktury). Jak wskazywała KE praktyka zatwierdzania regulacji wewnętrznych przez Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego pełniącego funkcje krajowej władzy bezpieczeństwa powoduje przeniesienie odpowiedzialności za stan bezpieczeństwa na organy władzy publicznej w sytuacji, w której zgodnie z art. 9 ust. 1 dyrektywy 2004/49/WE obowiązek ten ciąży

zasadniczo na przewoźnikach kolejowych i zarządcach infrastruktury prowadzących działalność operacyjną w oparciu o systemy zarządzania bezpieczeństwem. Dodatkowo zakres przedmiotowy regulacji wewnętrznych, które są niezbędne do opracowania przez przewoźnika kolejowego i zarządcę infrastruktury w celu uzyskania odpowiedniego certyfikatu bądź autoryzacji określony w przepisach art. 10 ust. 2 lit. b oraz art. 11 ust. 1 lit. b dyrektywy 2004/49/WE nie jest tożsamy z wykazem regulacji wewnętrznych do opracowania których obowiązani są przewoźnicy kolejowi i zarządcy infrastruktury na podstawie § 3.

W przedmiotowym postępowaniu KE zidentyfikowała także, że w prawie polskim wbrew obowiązкови wynikającemu z ust. 2 lit. a załącznika III do dyrektywy 2004/49/WE nie przewidziano obowiązku opracowywania polityki bezpieczeństwa zatwierdzonej przez dyrektora zarządzającego organizacją (przedsiębiorstwem) w ramach systemów zarządzania bezpieczeństwem funkcjonujących u przewoźników kolejowych i zarządców infrastruktury.

W celu usunięcia uchybień stwierdzonych przez Komisję Europejską oraz w celu wykonania przepisów prawa Unii Europejskiej, w stosunku do obecnie obowiązującego rozporządzenia wprowadzono następujące zmiany:

1. Przewiduje się uchylenie § 3 rozporządzenia. Przepis ten zawiera listę regulacji wewnętrznych stanowiących podstawę systemu zarządzania bezpieczeństwem i podlegających obowiązkowi zatwierdzenia przez Prezesa UTK.
2. W § 4 po pkt 1 zaproponowano dodanie pkt 1a, zgodnie z którym do elementów zarządzania bezpieczeństwem zalicza się politykę bezpieczeństwa zatwierdzoną przez dyrektora zarządzającego przedsiębiorstwem.
3. Ponadto w § 6 usunięto listę dokumentów, które obowiązany złożyć jest przewoźnik kolejowy ubiegając się o sieciową część certyfikatu bezpieczeństwa i odesłano w tym zakresie do załącznika III rozporządzenia Komisji (WE) nr 2007/653 (Dz. Urz. UE L 153 z 13.06.2007, str. 9 z późn. zm.). Rozporządzenie nr 2007/653/WE określa w pkt 8.1 – 8.10 załącznika III dokumenty, które należy załączyć do wniosku o wydanie sieciowej wersji certyfikatu bezpieczeństwa. Mając na uwadze, że rozporządzenie Komisji (WE) nr 2007/653 jest stosowane bezpośrednio, analogiczne przepisy krajowe regulujące przedmiotową materię powinny zostać uchylone.

W przepisach przejściowych zawartych w § 2 – 4 rozstrzygnięto następujące kwestie intertemporalne:

- 1) Wnioski o zatwierdzenie regulacji wewnętrznych złożone przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia pozostawia się bez rozpoznania. Według stanu na dzień 31.06.2014 r. na rozpatrzenie oczekuje 368 wniosków.
- 2) Wprowadzono okres na dostosowanie się przewoźników kolejowych i zarządców infrastruktury do wymagań określonych w projektowanym rozporządzeniu. Podmioty, na rzecz których wydano certyfikaty i autoryzacje, powinny dostosować się do zmian związanych z koniecznością uwzględnienia zniesienia obowiązku zatwierdzania regulacji wewnętrznych i odpowiedniego odzwierciedlenia tych zmian w strukturze systemu zarządzania bezpieczeństwem, nie później niż do dnia złożenia wniosku o przedłużenie ważności certyfikatu (autoryzacji). Termin ważności większości wydanych certyfikatów bezpieczeństwa i autoryzacji bezpieczeństwa upływa z końcem 2015 r.
- 3) Mając na uwadze, że przepisy projektowanego rozporządzenia służą uproszczeniu procedur związanych z uzyskiwaniem certyfikatów i autoryzacji bezpieczeństwa, a tym samym są korzystniejsze dla wnioskodawców, rozstrzygnięto, iż do postępowań w toku będzie się stosowało przepisy nowe. Uwzględniono przy tym, iż w praktyce już obecnie wnioskodawcy ujmują dokument określający politykę bezpieczeństwa zatwierdzoną przez dyrektora zarządzającego przedsiębiorstwem we wnioskach o wydanie certyfikatu i autoryzacji bezpieczeństwa.

Termin wejścia w życie rozporządzenia ustalono na dzień 1 października 2014 r., z uwagi na potrzebę skorelowania go z terminem wejściem w życie zmian procedowanych równolegle w projekcie rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków oraz trybu wydawania, przedłużania, zmiany i cofania autoryzacji bezpieczeństwa, certyfikatów bezpieczeństwa i świadectw bezpieczeństwa oraz projekcie rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu uzyskania certyfikatu bezpieczeństwa.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym trybie.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej oraz Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. poz. 979) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Rządowego Centrum Legislacji.

[illegible]

[illegible]

Komentarz: W roku 2014 przewoźnicy i zarządcy złożyli łącznie 436 wniosków o zatwierdzenie zmian w regulacjach wewnętrznych. Łącznie z wnioskami złożonymi w latach poprzednich na rozpatrzenie oczekuje 368 wniosków. Dane Urzędu Transportu Kolejowego według stanu na dzień 31.06.2014 r.

9. Wpływ na rynek pracy

Rozporządzenie nie wpłynie na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne
☐ sytuacja i rozwój regionalny
☒ inne:

☐ demografia
☐ mienie państwowe

☐ informatyzacja
☐ zdrowie

Omówienie wpływu

Projektowane zmiany zapewnią usunięcie uchybień wskazanych w zarzutach formalnych wystosowanych przez Komisję Europejską.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY I ROZWOJU¹⁾

z dnia.....2014 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków oraz trybu wydawania, przedłużania,
zmiany i cofania autoryzacji bezpieczeństwa, certyfikatów bezpieczeństwa i świadectw
bezpieczeństwa**²⁾

Na podstawie art. 19 ust. 4 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1594, z późn. zm.³⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Transportu z dnia 12 marca 2007 r. w sprawie warunków oraz trybu wydawania, przedłużania, zmiany i cofania autoryzacji bezpieczeństwa, certyfikatów bezpieczeństwa i świadectw bezpieczeństwa (Dz. U. Nr 57, poz. 389) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1:

a) w ust. 1 pkt 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2) certyfikat bezpieczeństwa zgodnie ze wzorem określonym odpowiednio w załączniku I lub II do rozporządzenia Komisji (WE) nr 653/2007 z dnia 13 czerwca 2007 r. w sprawie stosowania wspólnego europejskiego wzoru certyfikatów bezpieczeństwa i wniosków o ich wydanie zgodnie z art. 10 dyrektywy 2004/49/WE Parlamentu Europejskiego i Rady oraz w sprawie okresu ważności certyfikatów bezpieczeństwa wydanych na mocy dyrektywy 2001/14/WE Parlamentu Europejskiego i Rady (Dz. Urz. UE L 153 z 14.06.2007 r., str. 9), zwanym dalej „rozporządzeniem (WE) nr 653/2007” – na wniosek przewoźnika kolejowego, po dokonaniu akceptacji:

¹⁾ Minister Infrastruktury i Rozwoju kieruje działem administracji rządowej – transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 listopada 2013 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Rozwoju (Dz. U. poz. 1391).

²⁾ Rozporządzenie w zakresie swojej regulacji wdraża postanowienia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2004/49/WE z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie bezpieczeństwa kolei Wspólnoty oraz zmieniającej dyrektywę Rady 95/18/WE w sprawie przyznawania licencji przedsiębiorstwom kolejowym oraz dyrektywę 2001/14/WE w sprawie alokacji zdolności przepustowej infrastruktury kolejowej i pobierania opłat za użytkowanie infrastruktury kolejowej oraz przyznawania świadectw bezpieczeństwa (Dz. Urz. UE L 164 z 30.04.2004, str. 16, z późn. zm.).

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 644, 768 i 962.

- a) systemu zarządzania bezpieczeństwem, o którym mowa w art. 17a ustawy,
 - b) uregulowań, o których mowa w art. 18b ust. 1 pkt 2 ustawy;
 - 3) świadectwo bezpieczeństwa – na wniosek zarządcy infrastruktury kolejowej, przewoźnika kolejowego, użytkownika bocznic kolejowej lub przedsiębiorcy zarządzającego infrastrukturą i wykonującego przewozy w metrze, na podstawie dołączonych do wniosku odpowiednich dokumentów, o których mowa w art. 19 ust. 1–3a ustawy.”,
- b) uchyla się ust. 2,
- c) dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Prezes UTK dokonuje oceny wniosków o wydanie:

- 1) certyfikatu bezpieczeństwa zgodnie z procedurami i kryteriami określonymi odpowiednio w załącznikach I–III do rozporządzenia Komisji (UE) nr 1158/2010 z dnia 9 grudnia 2010 r. w sprawie wspólnej metody oceny bezpieczeństwa w odniesieniu do zgodności z wymogami dotyczącymi uzyskania kolejowych certyfikatów bezpieczeństwa (Dz. Urz. UE L 326 z 10.12.2010, str. 11);
 - 2) autoryzacji bezpieczeństwa zgodnie z procedurami i kryteriami określonymi odpowiednio w załącznikach I i II do rozporządzenia Komisji (UE) nr 1169/2010 z dnia 10 grudnia 2010 r. w sprawie wspólnej metody oceny bezpieczeństwa w odniesieniu do zgodności z wymogami dotyczącymi uzyskania kolejowych autoryzacji w zakresie bezpieczeństwa (Dz. Urz. UE L 327 z 11.12.2010, str. 13).”.
- 2) po § 5 dodaje się § 5a w brzmieniu:

„§ 5a. Przewoźnik kolejowy składa wniosek o wydanie, przedłużenie lub zmianę certyfikatu bezpieczeństwa zgodnie ze wzorem określonym w załączniku III do rozporządzenia (WE) nr 653/2007.”.

§ 2. Postępowania w sprawie wydania, przedłużenia, zmiany i cofnięcia autoryzacji bezpieczeństwa, certyfikatów bezpieczeństwa i świadectw bezpieczeństwa, wszczęte i niezakończone do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, prowadzi się dalej na podstawie przepisów dotychczasowych.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 października 2014 r., z wyjątkiem § 1 pkt 1 lit. a w zakresie § 1 ust. 1 pkt 3, który wchodzi w życie z dniem 11 grudnia 2014 r.

MINISTER

INFRASTRUKTURY I ROZWOJU

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi nowelizację rozporządzenia Ministra Transportu z dnia 12 marca 2007 r. w *sprawie warunków oraz trybu wydawania, przedłużania, zmiany i cofania autoryzacji bezpieczeństwa, certyfikatów bezpieczeństwa i świadectw bezpieczeństwa* (Dz. U. Nr 57, poz. 389) i jest wydawane na podstawie upoważnienia ustawowego określonego w art. 19 ust. 4 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. *o transporcie kolejowym* (Dz. U. z 2013 r. poz. 1594 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o transporcie kolejowym”.

Zmiana ma na celu dostosowanie krajowych procedur dotyczących procesu zarządzania bezpieczeństwem w transporcie kolejowym do prawa Unii Europejskiej zawartego w rozporządzeniach wykonawczych do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2004/49/WE z dnia 29 kwietnia 2004 r. w *sprawie bezpieczeństwa kolei Wspólnoty oraz zmieniającej dyrektywę Rady 95/18/WE w sprawie przyznawania licencji przedsiębiorstwom kolejowym oraz dyrektywę 2001/14/WE w sprawie alokacji zdolności przepustowej infrastruktury kolejowej i pobierania opłat za użytkowanie infrastruktury kolejowej oraz przyznawania świadectw bezpieczeństwa* (Dz. Urz. L 220 z 21.06.2004, str. 16, z późn. zm.), zwanej dalej „dyrektywą 2004/49/WE”. W projektowanym rozporządzeniu uwzględniono także zmiany wprowadzone do ustawy o transporcie kolejowym wynikające z uchwalenia ustawy z dnia 9 maja 2014 r. *o ułatwieniu dostępu do wykonywania niektórych zawodów regulowanych* (Dz. U. poz. 768), w której wprowadzono m.in. obowiązek uzyskiwania świadectw bezpieczeństwa dla przedsiębiorcy zarządzającego infrastrukturą i wykonującego przewozy w metrze.

W roku 2013 w ówczesnym Ministerstwie Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej został przeprowadzony audyt zlecony przez Komisję Europejską i wykonany przez Europejską Agencję Kolejową. Przedmiotem audytu było m.in. polskie prawodawstwo dotyczące bezpieczeństwa kolei w kontekście stopnia dostosowania prawa krajowego do regulacji zawartych w prawie Unii Europejskiej, w szczególności w dyrektywie 2004/49/WE i rozporządzeniach wykonawczych wydanych na jej podstawie. W toku audytu zidentyfikowano potrzebę modyfikacji postanowień aktów prawa krajowego regulujących proces zarządzania bezpieczeństwem w transporcie kolejowym, w taki sposób, aby w procedurach krajowych uwzględnić postanowienia bezpośrednio wiążących aktów prawa Unii Europejskiej regulujących materię związaną z uzyskiwaniem certyfikatów i autoryzacji bezpieczeństwa, zapewniając przy tym prawidłowe wykonanie tych aktów. Mając na uwadze, iż na poziomie Unii Europejskiej, przy wykorzystaniu wspólnych metody oceny

bezpieczeństwa (CSM), określono warunki wydawania certyfikatów i autoryzacji bezpieczeństwa, w projektowanym rozporządzeniu wprowadzono odpowiednie odesłania do właściwych rozporządzeń Komisji Europejskiej.

Termin wejścia w życie rozporządzenia ustalono na dzień 1 października 2014 r., z uwagi na potrzebę skorelowania go z terminem wejściem w życie zmian procedowanych równolegle w projekcie rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju zmieniającego rozporządzenie w sprawie systemu zarządzania bezpieczeństwem w transporcie kolejowym oraz projekcie rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu uzyskania certyfikatu bezpieczeństwa.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w *sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej oraz Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. poz. 979) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Rządowego Centrum Legislacji.

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków oraz trybu wydawania, przedłużania, zmiany i cofania autoryzacji bezpieczeństwa, certyfikatów bezpieczeństwa i świadectw bezpieczeństwa Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Zbigniew Klepacki, Podsekretarz Stanu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Tomasz Warchol, Naczelnik Wydziału Legislacyjnego w Departamencie Transportu Kolejowego MIR; tel. 22 630 14 14; Tomasz.Warchol@mir.gov.pl	Data sporządzenia 14.08.2014 r. Źródło: Ustawa z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1594, z późn. zm.) Nr w wykazie prac 437
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Rozporządzenie nie spowoduje obciążenia budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.												

Rozporządzenie nie wpłynie na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- ☐ środowisko naturalne
☐ sytuacja i rozwój regionalny
☒ inne:

- ☐ demografia
☐ mienie państwowe

- ☐ informatyzacja
☐ zdrowie

Omówienie wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY I ROZWOJU¹⁾

z dnia.....2014 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu uzyskania certyfikatu bezpieczeństwa

Na podstawie art. 18f ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1594, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Transportu z dnia 5 grudnia 2006 r. w sprawie sposobu uzyskania certyfikatu bezpieczeństwa (Dz. U. Nr 230, poz. 1682) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) załączone dokumenty wymienione w pkt 7.1 i 7.2 załącznika III do rozporządzenia Komisji (WE) nr 653/2007 z dnia 13 czerwca 2007 r. w sprawie stosowania wspólnego europejskiego wzoru certyfikatów bezpieczeństwa i wniosków o ich wydanie zgodnie z art. 10 dyrektywy 2004/49/WE Parlamentu Europejskiego i Rady oraz w sprawie okresu ważności certyfikatów bezpieczeństwa wydanych na mocy dyrektywy 2001/14/WE Parlamentu Europejskiego i Rady (Dz. Urz. UE L 153 z 14.06.2007 r., str. 9).”;

2) uchyla się § 3 i 5.

§ 2. Do postępowań w sprawie uzyskania certyfikatu bezpieczeństwa, wszczętych i niezakończonych do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy rozporządzenia, o którym mowa § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 października 2014 r.

MINISTER
INFRASTRUKTURY I ROZWOJU

¹⁾ Minister Infrastruktury i Rozwoju kieruje działem administracji rządowej – transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 listopada 2013 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Rozwoju (Dz. U. poz. 1391).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 644, 768 i 962.

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi nowelizację rozporządzenia Ministra Transportu z dnia 12 marca 2007 r. w sprawie sposobu uzyskania certyfikatu bezpieczeństwa (Dz. U. Nr 230, poz. 1682) i jest wydawane na podstawie upoważnienia ustawowego określonego w art. 18f ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1594, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o transporcie kolejowym”.

Głównym celem projektowanego rozporządzenia jest zapewnienie spójności pomiędzy przepisami rozporządzania Ministra Transportu z dnia 12 marca 2007 r. w sprawie sposobu uzyskania certyfikatu bezpieczeństwa a przepisami prawa Unii Europejskiej zawartymi w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 653/2007 z dnia 13 czerwca 2007 r. w sprawie stosowania wspólnego europejskiego wzoru certyfikatów bezpieczeństwa i wniosków o ich wydanie zgodnie z art. 10 dyrektywy 2004/49/WE Parlamentu Europejskiego i Rady oraz w sprawie okresu ważności certyfikatów bezpieczeństwa wydanych na mocy dyrektywy 2001/14/WE Parlamentu Europejskiego i Rady (Dz. Urz. UE L 153 z 14.06.2007 r., str. 9).

W roku 2013 w ówczesnym Ministerstwie Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej został przeprowadzony audyt zlecony przez Komisję Europejską i wykonany przez Europejską Agencję Kolejową. Przedmiotem audytu było m.in. polskie prawodawstwo dotyczące bezpieczeństwa kolei w kontekście stopnia dostosowania prawa krajowego do regulacji zawartych w prawie Unii Europejskiej, w szczególności w dyrektywie 2004/49/WE i rozporządzeniach wykonawczych wydanych na jej podstawie. W toku audytu zidentyfikowano potrzebę modyfikacji postanowień aktów prawa krajowego regulujących proces zarządzania bezpieczeństwem w transporcie kolejowym, w taki sposób, aby w procedurach krajowych uwzględnić postanowienia bezpośrednio wiążących aktów prawa Unii Europejskiej regulujących materię związaną z uzyskiwaniem certyfikatów i autoryzacji bezpieczeństwa, zapewniając przy tym prawidłowe wykonanie tych aktów. Mając na uwadze powyższe w projekcie zaproponowano zmianę § 2 pkt 1, ze względu na fakt, iż obowiązek dołączenia opisu utworzonego systemu do wniosku o wydanie certyfikatu bezpieczeństwa (w części A), wynika wprost z postanowień załącznika III do rozporządzenia Komisji (WE) nr 2007/653 (Dz. Urz. UE L 153 z 13.06.2007, str. 9 z późn. zm.). Dodatkowo zaproponowano uchylenie § 3, ze względu na fakt, iż określenie wykazu dokumentów, które są wymagane do uzyskania certyfikatu bezpieczeństwa stanowi przedmiot upoważnienia ustawowego zawartego w art. 18e ustawy o transporcie kolejowym. Obecnie trwają prace legislacyjne nad zmianą rozporządzenia wydawanego na podstawie art. 18e ustawy o transporcie kolejowym w

celu skorelowania jego postanowień z przepisami wynikającymi z rozporządzenia Komisji (WE) nr 2007/653.

Uchylenie § 5 rozporządzenia zmienianego wynika z konieczności uwzględniania możliwości składania wniosków w postaci elektronicznej.

W związku ze zniesieniem obowiązku dołączania szeregu dokumentów, które dotychczas były wymagane do złożenia wniosku wydanie certyfikatu bezpieczeństwa w § 2 rozstrzygnięto, że do postępowań w toku zastosowanie znajdą nowe przepisy.

Termin wejścia w życie rozporządzenia ustalono na dzień 1 października 2014 r., z uwagi na potrzebę skorelowania go z terminem wejściem w życie zmian procedowanych równolegle w projekcie rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju *zmieniającego rozporządzenie w sprawie systemu zarządzania bezpieczeństwem w transporcie kolejowym* oraz projekcie rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju *zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków oraz trybu wydawania, przedłużania, zmiany i cofania autoryzacji bezpieczeństwa, certyfikatów bezpieczeństwa i świadectw bezpieczeństwa*.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej oraz Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. poz. 979) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Rządowego Centrum Legislacji.

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu uzyskania certyfikatu bezpieczeństwa Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Zbigniew Klepacki, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Tomasz Warchol, Naczelnik Wydziału Legislacyjnego w Departamencie Transportu Kolejowego MIR; tel. 22 630 14 14; Tomasz.Warchol@mir.gov.pl	Data sporządzenia 20.08.2014 r. Źródło: Upoważnienie ustawowe Nr w wykazie prac 435
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Dostosowanie krajowych procedur dotyczących procesu zarządzania bezpieczeństwem w transporcie kolejowym do prawa Unii Europejskiej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zmiany w tym zakresie przyczynią się do ułatwienia dostępu przewoźników kolejowych z państw UE lub EOG do polskiej infrastruktury kolejowej. Jednocześnie zostaną ujednolicone wymogi wobec przewoźników zagranicznych oraz przewoźników krajowych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Omawiana kwestia jest regulowana poprzez rozporządzenie bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich Unii Europejskiej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przewoźnicy kolejowi	99	Dane Urzędu Transportu Kolejowego	Bezpośrednie – zmiana procedur regulujących sposób uzyskania dokumentów niezbędnych do wykonywania działalności przewozowej w transporcie kolejowym
Przewoźnicy kolejowi z innych państw członkowskich Unii Europejskiej lub państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym	578	www.era.europa.eu	Ułatwienie uzyskania sieciowej części certyfikatu bezpieczeństwa w Polsce

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ramach konsultacji publicznych zostanie przekazany następującym podmiotom:

- 1) PKP S.A.;
- 2) PKP PLK S.A.;
- 3) PKP Cargo S.A.;
- 4) Przewozy Regionalne Sp. z o.o.;
- 5) Związek Niezależnych Przewoźników Kolejowych;
- 6) PKP Intercity S.A.;
- 7) Izba Gospodarcza Transportu Lądowego;
- 8) Koleje Mazowieckie Sp. z o.o.;
- 9) PKP SKM w Trójmieście Sp. z o.o.
- 10) Railway Business Forum.

Omówienie wyników konsultacji publicznych zostanie zawarte w Raporcie z konsultacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych													
(ceny stałe z r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Rozporządzenie nie spowoduje obciążenia budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu						
Niemierzalne (dodaj/usuń)								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu	
☒ nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☒ nie ☐ nie dotyczy

☒ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:		☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
Komentarz:			
9. Wpływ na rynek pracy			
Rozporządzenie nie wpłynie na rynek pracy.			
10. Wpływ na pozostałe obszary			
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☒ inne:		☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ informatyzacja ☐ zdrowie	
Omówienie wpływu		Ułatwienie uzyskiwania certyfikatów bezpieczeństwa przez przewoźników kolejowych.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			

