



L.dz. 735/2019

Warszawa, 27.05.2019

Pan Andrzej Adamczyk
Minister Infrastruktury



Szanowny Panie Ministrze

Po zapoznaniu się z projektem ustawy, o zmianie ustawy z dnia 28 marca 2003 roku o transporcie kolejowym (ustawa o TK) oraz niektórych innych ustaw, Stowarzyszenie Ekspertów i Menedżerów Transportu Szynowego przedstawia następującą opinię.

1. Proponowane zmiany w ustawie o tk uważamy za ważne i niezbędne dla zachowania stanu ilościowego i integralności infrastruktury kolejowej w Polsce oraz dla uporządkowania zasad i procedur przekazywania nieruchomości kolejowych jednostkom samorządu terytorialnego.
2. Pozytywnie oceniamy również propozycje zmian w ustawie o tk oraz w innych ustawach zmierzające do usprawnienia procesów inwestycyjnych na kolei.
3. Proponujemy uzupełnić powyższe regulacje o instytucję prawa pierwokupu dróg kolejowych przez Skarb Państwa w imieniu którego prawo to mogłaby wykonywać spółka PKP PLK S.A. Takie rozwiązania funkcjonują w wielu innych działach gospodarki i mają na celu ochronę własności nieruchomości i integralności strategicznych infrastruktur, do których niewątpliwie należy infrastruktura kolejowa.
4. Sądzimy, że propozycja nasza (pkt. 3 opinii) miałaby ważne i praktyczne zastosowanie w odniesieniu do bocznic kolejowych. Proces likwidacji bocznic kolejowych w Polsce postępuje i dla jego zahamowania niezbędna jest interwencja regulacyjna. Wprowadzenie prawa pierwokupu nieruchomości zabudowanych drogami kolejowymi byłoby w naszej ocenie skutecznym działaniem powstrzymującym degradację bocznic kolejowych.

Przedkładając powyższą opinię i propozycję dotyczącą wprowadzenia prawa pierwokupu przez Skarb Państwa nieruchomości zabudowanych drogami kolejowymi pragniemy przy tej okazji powrócić do propozycji jakie nasze Stowarzyszenie przedłożyło do Ministra infrastruktury w sprawie kompleksowego uregulowania statusu własnościowego infrastruktury kolejowej, zasad powierzania jej w zarząd i warunków korzystania z infrastruktury kolejowej. Propozycje te opierają się na następujących założeniach.



KOLEJ · TRAMWAJ · METRO STOWARZYSZENIE EKSPERTÓW I MENEDŻERÓW TRANSPORTU SZYNOWEGO

1. Status własnościowy, zarządczy i ekonomiczny infrastruktury kolejowej powinien być maksymalnie zbliżony do tego jaki jest ustanowiony dla infrastruktury dróg publicznych. Transport samochodowy jest bowiem głównym konkurentem transportu kolejowego. Zatem infrastruktury tych dwóch gałęzi transportu lądowego powinny być traktowane na równych prawach i warunkach.
2. W konsekwencji Skarb Państwa powinien przejąć na bezpośrednią własność infrastrukturę dróg kolejowych w Polsce. Infrastruktura dróg kolejowych w Polsce nie powinna być składnikiem aktywów kolejowych spółek przewozowych, ani też spółki PKP PLK S.A i innych zarządców infrastruktury kolejowej w Polsce.
3. Powierzenie w zarząd infrastruktury kolejowej powinno się odbywać na podstawie długoterminowych umów zawieranych przez Skarb Państwa z podmiotami mającymi uprawnienia i kompetencje zarządców infrastruktury kolejowej. Powinny to być umowy nieodpłatnego powierzenia w zarząd infrastruktury kolejowej, z obowiązkami dotyczącymi jakości zarządzania.
4. Warunki udostępniania infrastruktury kolejowej przewoźnikom kolejowym powinny być tożsame z warunkami na jakich przewoźnicy samochodowi korzystają z infrastruktury dróg publicznych.
5. Dochody z udostępniania infrastruktury kolejowej powinny być dochodami Funduszu Kolejowego, tak jak dochodami Funduszu Drogowego są wpływy z systemu opłat VIA TOLL.
6. Zarządcy infrastruktury kolejowej powinni być finansowani z Funduszu Kolejowego, na podstawie budżetów zatwierdzanych przez Ministra Infrastruktury. Umowy na współfinansowanie kosztów utrzymania infrastruktury kolejowej traktować należy jako istotny krok zbieżny z proponowanym docelowym rozwiązaniem systemowym.
7. Proponowane rozwiązania dotyczą w pierwszej kolejności infrastruktury dróg kolejowych i mają one zasadnicze znaczenie regulacyjne dla zahamowania spadku udziału kolei w rynkach przewozowych, głównie w rynku przewozów ładunków.

Stowarzyszenia Ekspertów i Menedżerów deklaruje gotowość włączenia się w przygotowanie projektów rozwiązań regulacyjnych w tych sprawach.

Z poważaniem

Józef Marek Kowalczyk

Prezes Stowarzyszenia